



UFFICIO PROTOCOLLO
Nr.0001243 Data 07/03/2014
Tit. 05.02.02 Arrivo

UNIONE TRESINARO SECCHIA
Provincia di Reggio Emilia

***PARERE DELL'ORGANO
DI REVISIONE ALLA PROPOSTA
DI
BILANCIO DI PREVISIONE 2014
e documenti allegati***

Il Revisore dei Conti

Rag. Clementina Mercati

<u>1. SOMMARIO</u>	<u>Pag.</u>
<u>Sommario</u>	<u>2</u>
<u>Approvazione della relazione e Parere sul bilancio di previsione per l'esercizio 2014 e relativi allegati</u>	<u>3</u>
<u>Verifiche Preliminari</u>	<u>4</u>
<u>Verifiche degli Equilibri</u>	<u>5</u>
<u>Verifica Coerenza delle Previsioni</u>	<u>7</u>
<u>Verifica Attendibilità e Congruità delle Previsioni Anno 2014</u>	<u>7</u>
<u>Verifica dell'Attendibilità e Congruità delle Previsioni del Bilancio Pluriennale</u>	<u>11</u>
<u>Considerazioni finali</u>	<u>12</u>
<u>Conclusioni</u>	<u>13</u>

VERBALE N. 14 DEL 06/03/2014

2. APPROVAZIONE DELLA RELAZIONE E PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE PER L'ESERCIZIO 2014 E RELATIVI ALLEGATI

La sottoscritta Rag. Clementina Mercati, Revisore dell'Unione Tresinaro Secchia, nominata con delibera n. 16 del Consiglio dell'Unione dei Comuni del 02/08/2013;

Esaminato lo schema di Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2014 e pluriennale 2014-2016 ed i relativi allegati, approvati dalla Giunta dell'Unione con Atto Deliberativo n. 6 del 26 febbraio 2014;

Rilevato che nel suo operato l'Ente si è uniformato allo Statuto ed al Regolamento di Contabilità;

Visti:

- il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali" e successive modificazioni e integrazioni;
- il DPR 31.01.1996, n. 194;
- i principi contabili per gli enti locali emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli Enti locali;
- i principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli Enti Locali approvati dal Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili;

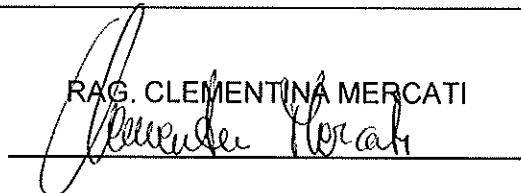
PRESENTA

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di Bilancio di Previsione dell'Unione Tresinaro Secchia per l'esercizio finanziario 2014 e dei documenti allegati, che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Scandiano, li 06/03/2014

L'Organo di revisione

RAG. CLEMENTINA MERCATI



3. VERIFICHE PRELIMINARI**L'ORGANO DI REVISIONE**

ricevuto lo schema di Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2014 approvato dalla Giunta dell'Unione dei Comuni con deliberazione n. 6 del 26 febbraio 2014 e i relativi seguenti allegati obbligatori;

- 1) la Relazione Previsionale e Programmatica 2014 - 2016 che prevede altresì il programma per l'affidamento degli incarichi di collaborazione;
- 2) il Bilancio Pluriennale 2014-2016;
- 3) il Rendiconto dell'esercizio 2012;
- 4) la Delibera di Giunta n. 4 del 26 febbraio 2014 di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del Codice della Strada;
- 5) la Delibera di Giunta n. 5 del 26 febbraio 2014, con la quale sono determinate per l'esercizio 2014 le tariffe per i servizi pubblici dell'Unione;
- 6) la proposta di delibera sul Piano Triennale del fabbisogno del Personale 2014-2016;
- 7) il limite massimo delle spese per personale a tempo indeterminato con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative (art. 9 comma 28 del DL 78/2010);
- 8) i limiti massimi di spesa disposti dall'art. 1 commi 138, 141, 143, 146 della Legge 20/12/2012 n. 228 ove applicabili;

verificato che il Responsabile del Settore Finanziario ha attestato, nell'Atto di Giunta dell'Unione n. 6 del 26 febbraio 2014, la veridicità delle previsioni di entrata e la compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte in bilancio annuale o pluriennale;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

4. VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2013

Il Rendiconto per l'esercizio 2013 non è ancora stato approvato. L'organo consiliare con delibera n. 23 del 26/09/2013, ha approvato la relazione sulla salvaguardia degli equilibri di bilancio per l'esercizio finanziario 2013 e la cognizione sullo stato di attuazione dei programmi ai sensi degli art. 175, 187 e 193 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, dando atto che la gestione dell'esercizio finanziario 2013 non presentava squilibri e che non risultavano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare.

BILANCIO DI PREVISIONE 2014

a) **Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi c/terzi.** Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2014, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5 TUEL) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 TUEL):

Entrate	Importo	Spese	Importo
Avanzo amm.ne in c/comp.	0,00	Totale spese correnti	7.405.812,33
Totale contributi e trasferim.	5.280.298,53	Conto capitale	77.000,00
Totale entrate extra tributarie	2.162.513,80	Rimborso di prestiti	1.000.000,00
Totale trasferimenti e alienaz.	40.000,00	Servizi per conto terzi	1.259.500,00
Entrate da prestiti	1.000.000,00		
Servizi per conto terzi	1.259.500,00		
Totale	9.742.312,33	Totale	9.742.312,33

Si riporta di seguito un quadro generale riassuntivo del trend storico.

Entrate	Cons. 2012	Assest. 2013	Prev. 2014
Avanzo amm.ne in c/comp.	0,00	126.820,11	0,00
Totale contributi e trasferim.	5.020.506,69	5.251.775,37	5.280.298,53
Totale entrate extra tributarie	2.166.246,94	2.170.941,00	2.162.513,80
Totale trasferimenti e alienaz.	23.000,00	105.650,00	40.000,00
Entrate da prestiti	0,00	1.000.000,00	1.000.000,00
Servizi per conto terzi	778.992,52	1.259.500,00	1.259.500,00
Totale	7.988.746,15	9.914.686,48	9.742.312,33
Spese	Cons. 2012	Assest. 2013	Prev. 2014
Totale spese correnti	6.890.410,11	7.490.964,78	7.405.812,33
Conto capitale	110.000,00	164.221,70	77.000,00
Rimborso di prestiti	0,00	1.000.000,00	1.000.000,00
Servizi per conto terzi	778.992,52	1.259.500,00	1.259.500,00
Totale	7.779.402,63	9.914.686,48	9.742.312,33

b) **Verifica equilibrio in parte corrente e in parte capitale per l'anno 2014.** L'equilibrio economico del Bilancio, di cui all'art. 162 comma 6 del D.Lgs. n. 267/2000, viene rispettato come evidenziato nella seguente tabella (la differenza positiva di parte corrente risulta destinata al finanziamento delle spese in conto capitale previste per la realizzazione del programma 2 Corpo Unico di Polizia Municipale per euro 36.000,00, del programma 3 Servizio Sociale Associato per euro 1.000,00 e del programma 4 Servizio Informatico Associato per euro 40.000,00).

Descrizione	Cons. 2012	Assest. 2013	Prev. 2014
PARTE CORRENTE			
Entrate tit.II-III	7.186.753,63	7.422.716,37	7.442.812,33
Spese correnti	6.890.410,11	7.490.964,78	7.405.812,33
Quota capitale amm.to mutui			
Saldo situazione corrente	296.343,52	-68.248,41	37.000,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spese corrente	124.876,16	126.820,11	-
Differenza	421.219,68	58.571,70	37.000,00
PARTE CAPITALE			
Entrate titolo IV	23.000,00	105.650,00	40.000,00
Entrate titolo V			
Spese titolo II	110.000,00	164.221,70	77.000,00
Saldo situazione capitale	-87.000,00	-58.571,70	-37.000,00
Utilizzo entrate correnti destinate a spese di investimento	87.000,00	58.571,70	37.000,00
Differenza	334.219,68	-	-

c) **Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per Legge e spese con esse finanziate.** La correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate è assicurata nel bilancio di previsione.

BILANCIO PLURIENNALE 2014 - 2016

a) **Verifica equilibrio in parte corrente e in parte capitale nel bilancio pluriennale 2014 – 2016.** Il bilancio pluriennale assicura l'equilibrio corrente e in parte capitale di cui all'art. 162, comma 6, D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, come risultante dal prospetto sottoriportato.

Descrizione	Prev. 2015	Prev. 2016
Entrate tit. II-III	7.442.812,33	7.442.812,33
Spese correnti	7.405.812,33	7.405.812,33
Differenza	37.000,00	37.000,00
Quota capitale amm.to finanziamenti	0,00	0,00
Saldo situazione corrente	37.000,00	37.000,00
Utilizzo avанzo di amministrazione applicato alla spese corrente	0,00	0,00
Differenza	37.000,00	37.000,00
PARTECAPITALE		
Entrate titolo IV	40.000,00	40.000,00
Entrate titolo V	0,00	0
Spese titolo II	77.000,00	77.000,00
Saldo situazione capitale	-37.000,00	-37.000,00
Utilizzo entrate correnti destinate a spese di investimento	37.000,00	37.000,00
Utilizzo avанzo di amministrazione applicato alla spese in conto capitale	0,00	0,00
Differenza	0,00	0,00

5. VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato (piano generale di sviluppo) e con gli atti di programmazione di settore (programmazione fabbisogno del personale ecc.).

6. VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2014

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2014, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

ENTRATE CORRENTI

Le entrate correnti distinte per fonti di provenienza sono così previste:

Descrizione	2012 consuntivo	2013 assestato	2014 previsione
Entrate da trasferimenti			
Contributi e trasf. dallo Stato	88.189,20	42.410,55	32.810,55
Contributi e trasf. dalla Regione	826.854,79	693.974,35	652.203,00
Contributi e trasf. dalla Regione per funzioni delegate	67.450,76	20.401,82	20.401,82
Contrib. e trasf. da altri enti pubblici	4.038.011,94	4.494.988,65	4.574.883,16
Totale contributi e trasferim	5.020.506,69	5.251.775,37	5.280.298,53
Entrate extratributarie			
Proventi dei servizi pubblici	2.014.742,25	2.108.000,00	2.106.000,00
Proventi diversi	151.504,69	62.941,00	56.513,80
Totale entrate extratributarie	2.166.246,94	2.170.941,00	2.162.513,80
Totale entrate correnti	7.186.753,63	7.422.716,37	7.442.812,33

- Contributi e trasferimenti da altri enti pubblici: trattasi dei trasferimenti previsti dai singoli comuni dell'Unione oltre al trasferimento dell'Ausi di Reggio Emilia per quota sanitaria e Fondo FRNA, le quote dei singoli comuni e dei comuni rientranti nell'ambito del distretto sanitario del Servizio Sociale Associato.
- Proventi servizi pubblici: trattasi essenzialmente delle sanzioni amministrative in materia di circolazione stradale per violazioni al codice della strada per un importo pari ad € 2.100.000,00 che rimane interamente imputato nelle entrate del bilancio dell'Unione diminuendo di fatto il trasferimento dei Comuni componenti a carico dei quali resta parzialmente, in conformità a quanto stabilito dall'art. 208 del D. Lgs. N. 285/1992 e successive variazioni ed integrazioni, il vincolo di destinazione del 50% dei proventi ad interventi per migliorare l'informazione, la sicurezza e la circolazione stradale. Le modalità di destinazione dei proventi delle sanzioni per violazioni al codice della strada per le finalità indicata all'art. 208 del D.Lgs. 285/1992, l'elenco delle spese finanziate e la ripartizione delle risorse fra Unione e singoli Comuni sono riportati nella Delibera di Giunta n. 4 del 26/02/2014.

SPESE CORRENTI

Le spese correnti vengono riepilogate secondo la natura economica dei fattori produttivi :

	2012 consuntivo	2013 assestato	2014 previsione
Personale	2.767.883,42	2.821.992,64	2.900.397,64
Acquisto di beni	119.294,46	122.903,90	108.828,00
Prestazioni di servizi	2.327.660,39	2.606.051,36	2.552.326,19
Utilizzo beni di terzi	218.057,13	213.041,16	202.615,41
Trasferimenti	1.283.186,30	1.255.712,82	1.163.786,19
Interessi passivi e oneri fin.	-	-	1.000,00
Imposte e tasse	174.328,41	187.250,00	183.360,00
Oneri straord. gestione corr.	-	-	-
Ammortamenti di esercizio	-	-	-
Fondo svalut. crediti	-	270.000,00	270.000,00
Fondo di riserva	-	14.012,90	23.498,90
Totale spese correnti	6.890.410,11	7.490.964,78	7.405.812,33

La spesa corrente in oggetto si estrinseca principalmente nelle seguenti voci:

- Spesa per il personale dipendente: a decorrere dal 1/01/2009 è stato effettuato il passaggio all'Unione del personale precedentemente in servizio presso ciascun comune partecipante sia per il servizio polizia municipale che per il servizio sociale associato. Per quanto riguarda il limite di spesa imposto dalla legge non essendo l'Unione soggetta al patto di stabilità si applica la limitazione di cui all'art.9, commi 1, 2bis e 28 del D.L. 78/2010 il quale prevede che la progressiva riduzione della spesa debba avere come anno di riferimento l'anno 2008. Non esistendo in tale anno l'anno di riferimento è il 2009, primo anno di attività dell'Unione. Tale disposto viene rispettato come si evince dal prospetto allegato alla proposta di delibera di Giunta sulla Programmazione Triennale del Fabbisogno del Personale.
- Spese per l'acquisto di beni e prestazioni di servizio e utilizzo beni di terzi: corrispondono alle somme che, a seguito delle valutazioni effettuate, dovrebbero fare carico all'Unione per lo svolgimento dei vari servizi trasferiti.
- Spese per trasferimenti: tale voce comprende oltre al rimborso ai Comuni di Scandiano e Rubiera relativo alla gestione amministrativa e contabile dell'Unione i trasferimenti relativi al servizio sociale associato.

- Fondo svalutazione crediti: l'accantonamento al Fondo Svalutazione crediti per €. 270.000,00 è pari circa al 12,86% delle previste sanzioni al Codice della Strada e si ritiene congruo con l'andamento degli incassi degli ultimi anni come di evince dal seguente prospetto :

Descrizione	2010 consuntivo	2011 consuntivo	2012 consuntivo	2013 assestato	2014 previsione
SANZIONI AL CODICE DELLA STRADA					
Accertamenti	3.300.000,00	2.363.000,00	2.010.000,00	2.100.000,00	2.100.000,00
Riscossioni di competenza	1.910.849,23	1.595.298,33	1.268.876,44	1.415.116,90	0
Riscossioni a residuo	925.622,46	684.486,30	389.799,23	434.538,66	0
Differenza	1.389.150,77	767.701,67	749.123,56	684.883,10	0
Fondo svalutazione crediti	700.000,00	382.400,00	275.000,00	270.000,00	270.000,00

- Fondo di riserva: previsto in €. 23.498,90, risulta rientrare nei limiti percentuali fissati dall'articolo 166 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 in rapporto al totale delle spese correnti previste in Bilancio (è pari al 0,317% circa sul totale delle spese correnti di €. 7.405.812,33).

PARTE INVESTIMENTI

Il Revisore rileva che le fonti di finanziamento sono compatibili con gli investimenti; si rinvia al paragrafo 4 per la disamina delle spese di investimento e il loro finanziamento.

Per l'esercizio 2014 non è prevista la contrazione di mutui e finanziamenti a lungo termine e si segnala come l'Unione non abbia mai contratto prestiti.

E' stata iscritta in bilancio nella parte entrate, al titolo V, e nella parte spesa, al titolo III, una previsione per anticipazioni di cassa nel limite del 25% delle entrate correnti previsto dalle norme vigenti, come risulta dal seguente prospetto:

Entrate Correnti (Titolo II, III)	Euro 7.442.812,33
Anticipazione di Cassa	Euro 1.000.000,00
Percentuale	13,43%

7. VERIFICA DELL'ATTENDIBILITÀ E CONGRUITÀ DELLE PREVISIONI DEL BILANCIO PLURIENNALE

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 D.Lgs. 267/2000 e secondo lo schema approvato con il D.P.R. n. 194/96.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio, costituendo limiti agli impegni di spesa.

Il bilancio pluriennale si può così sintetizzare:

Entrate	Prev. 2014	Prev. 2015	Prev. 2016
Avanzo Amm.ne in c/comp.	0,00	0,00	0,00
Contributi e trasferimenti	5.280.298,53	5.280.298,53	5.280.298,53
Extratributarie	2.162.513,80	2.162.513,80	2.162.513,80
<i>Totale Entrate Correnti</i>	<i>7.442.812,33</i>	<i>7.442.812,33</i>	<i>7.442.812,33</i>
Alienazione di beni Patrimoniali	0,00	0,00	0,00
Trasferimenti e riscoss. crediti	40.000,00	40.000,00	40.000,00
<i>Totale Entrate Al. e Trasf.</i>	<i>40.000,00</i>	<i>40.000,00</i>	<i>40.000,00</i>
Assunzione di Prestiti	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
Totale entrate	8.482.812,33	8.482.812,33	8.482.812,33
Uscite	Prev. 2014	Prev. 2015	Prev. 2016
Disavanzo di Amministrazione	0,00	0,00	0,00
Personale	2.900.397,64	2.900.397,64	2.900.397,64
Acquisto di beni materie prime	108.828,00	107.828,00	107.828,00
Prestazioni di Servizi	2.552.326,19	2.553.326,19	2.553.326,19
Utilizzi beni di terzi	202.615,41	202.615,41	202.615,41
Trasferimenti	1.163.786,19	1.163.786,19	1.163.786,19
Interessi Passivi e Oneri Fin.	1.000,00	1.000,00	1.000,00
Imposte e Tasse	183.360,00	183.360,00	183.360,00
Oneri Straord. gestione corr.	0,00	0,00	0,00
Ammortamenti di esercizio	0,00	0,00	0,00
Fondo Svalut. Crediti	270.000,00	270.000,00	270.000,00
Fondo di Riserva	23.498,90	23.498,90	23.498,90
<i>Totale Spese Correnti</i>	<i>7.405.812,33</i>	<i>7.405.812,33</i>	<i>7.405.812,33</i>
Conto Capitale	77.000,00	77.000,00	77.000,00
Rimborso di Prestiti	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
Totale uscite	8.482.812,33	8.482.812,33	8.482.812,33

Si osserva in particolare che:

- il fondo di riserva, di 23.498,90 euro per il 2015 e 2016, è stato previsto nei limiti di cui al vigente articolo 166, primo comma, del Decreto Legislativo n. 267/2000;
- le previsioni di entrata e di spesa nel Bilancio Pluriennale sono formulate tenendo conto in particolare:
 - degli accordi di programma e dei vincoli di spesa imposti dalla normativa statale;

- delle manovre sulle entrate attuabile in rapporto alla normativa vigente;
- le previsioni contenute nel Bilancio Pluriennale consentono il mantenimento degli equilibri finanziari ed in particolare la copertura delle spese di funzionamento ed investimento;
- la Relazione Previsionale e Programmatica 2014 - 2016, predisposta dalla Giunta dell'Unione, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel Bilancio Pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000.

8. CONSIDERAZIONI FINALI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2014

Congruo le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2012;
- delle previsioni definitive 2013;
- della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;

b) Riguardo alle previsioni pluriennali

Attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano:

- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica e nel programma triennale del fabbisogno del personale;

c) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo ed il piano generale di sviluppo dell'ente, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti per l'anno 2014 sarà possibile.

9. CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2014 e sui documenti allegati.

Invita inoltre l'Amministrazione dell'Unione ad allegare il presente parere alla documentazione da consegnare ai Consiglieri per la discussione e l'approvazione del Bilancio.

Scandiano, li 06/03/2014

L'Organo di revisione

RAG. CLEMENTINA MERCATI

