

# I SETTORE AFFARI GENERALI ED ISTITUZIONALI

DETERMINAZIONE N.1051 DEL 25/11/2020

**OGGETTO: PROCEDURA APERTA TELEMATICA SU PIATTAFORMA SATER  
PER CONTO DEL COMUNE DI CASTELLARANO (RE) PER L'AFFIDAMENTO  
DEI LAVORI DI COMPLETAMENTO DELLA "CICLOVIA REGIONALE DEL  
SECCHIA ER 13 RUBIERA - LUGO" - RIAPERTURA TERMINI  
PRESENTAZIONE OFFERTE**

## IL DIRIGENTE DEL 1° SETTORE

**RICHIAMATI**, e qui integralmente recepiti:

- la Deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 4 del 24 marzo 2020, esecutiva ex-  
Lege, recante: "*Approvazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020-2022*";
- la Deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 5 del 24 marzo 2020, esecutiva ex-  
Lege, titolata: "*Approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022 e relativi Allegati*";
- la Deliberazione di Giunta dell'Unione n. 19 del 24 marzo 2020, legalmente  
esecutiva, avente ad oggetto: "*Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2020-2022*";

**RILEVATA** la propria competenza ai sensi dell'art 107 (*Funzioni e responsabilità della dirigenza*) del D Leg.vo 267/2000;

**DATO ATTO** che il presente atto di gestione risponde alle necessità di attuazione dei programmi di attività di competenza del I Settore denominato "Affari Generali ed Istituzionali";

**PREMESSO che:**

- il Comune di Castellarano con propria determinazione a contrattare n. 1022 del 13/10/2020 Settore 3 - Lavori Pubblici, Patrimonio, Urbanistica, Edilizia Privata e Ambiente (di cui nota in atti ns prot. 21917 del 16/10/2020) stabiliva di espletare la procedura aperta per l'affidamento in appalto dei lavori di “*Completamento della Ciclovia Regionale del Secchia Er 13, Rubiera - Lugo*” - CUP: I71B18000160002 per l'importo contrattuale complessivo presunto dell'intervento oggetto dell'appalto, determinato ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs. 50/2016, in 778.295,68 di cui € 765.192,15 per lavori a base di gara ed € 13.103,53 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre I.V.A. da aggiudicarsi con criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi del combinato dell'art. 95comma 2 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. – Codice dei contratti pubblici;
- l'Unione Tresinaro Secchia con propria Determinazione n. 909 del 21/10/2020 del 1° Settore Affari generali ed istituzionali, tramite la Centrale Unica di Committenza della stessa Unione Tresinaro Secchia, ha indetto la procedura aperta, ai sensi del combinato disposto degli artt. 3, comma 1 lett. sss), 60 e 36, comma 9 del D.Lgs. 50/2016, per conto del Comune di Castellarano, per l'affidamento in appalto dei lavori di “*Completamento della ciclovia regionale del Secchia ER 13 Rubiera - Lugo*” per l'importo contrattuale di € 778.295,68 di cui € 13.103,53 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, con stabilito che:
  - ➔ l'appalto verrà aggiudicato mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D. Lgs 50/2016;
  - ➔ alla procedura in oggetto è stato attribuito il codice CIG **8476185124**;
  - ➔ la procedura di gara verrà gestita interamente in modalità telematica ai sensi dell'art 58 del D. Lgs. 50/2016, avvalendosi del sistema per gli acquisti telematici dell'Emilia-Romagna - piattaforma “SATER” - disponibile all'indirizzo internet <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/>;
- il Bando integrale di gara è stato regolarmente pubblicato in data 23/10/2020
  - ➔ all'Albo pretorio on line dell'Unione Tresinaro Secchia e del Comune Committente;

- ➔ sul sito della Regione Emilia Romagna: SITAR (assolvendo così l'obbligo relativo alla Pubblicazione sul sito informatico dell'osservatorio e del Ministero delle Infrastrutture),
- ➔ unitamente alla documentazione progettuale con accesso gratuito, illimitato e diretto su:
  - **sito Intercent-er** al seguente indirizzo:  
<https://intercenter.regione.emiliaromagna.it/serviziimprese/bandi-altri-enti/bandi-e-avvisi-altri-enti> “sezione bandi e avvisi altri Enti”;
  - **sito della Stazione unica appaltante/Centrale Unica di Committenza:**  
<http://www.tresinaroseccchia.it> “sezione Amministrazione Trasparente - Bandi di gara e contratti” e del Comune Committente;
- con il medesimo Bando di gara come sopra pubblicato si stabiliva quanto segue:
  - termine perentorio di presentazione delle offerte a mezzo Portale Sater: 19/11/2020 ore 17:00;
  - prima seduta pubblica virtuale verifica documentazione amministrativa: 20/11/2020 alle ore 09:00;
- che, in ossequio a quanto stabilito nel bando, la procedura di gara è in modalità interamente elettronica ex art. 40, comma 2, e art. 52 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i. sulla predetta piattaforma Sater di Intercent-ER, Bando Registro di sistema PI288147-20.

## PRECISATO CHE

- i termini per la presentazione delle offerte relative alla procedura aperta da aggiudicare con l'OEPV da caricare sulla Piattaforma telematica Regionale SATER scadevano alle ore 17:00 del giorno 19/11/2020;
- poco prima della scadenza del termine un OE contattava telefonicamente la CUC dell'Unione Tresinaro secchia per segnalare che per problema al sistema telematico della piattaforma SATER non era riuscito a completare il caricamento della propria offerta e chiedendo la riapertura dei termini;
- lo stesso operatore economico ha inviato a mezzo PEC (acquisita al protocollo n. 0024662/2020 del 20/11/2020) la videata del sistema riportante l'orario delle 16:54 al fine di dimostrare che era stato impossibile caricare l'offerta;

- la CUC dell'Unione Tresinaro Secchia ha inviato (nota protocollo n. 0024673/2020 del 20/11/2020) richiesta alla Piattaforma Regionale per avere conferma di quanto segnalato dall'operatore economico;
- che il gestore del servizio assistenza della piattaforma - Help Desk SATER - Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna - eseguite le verifiche previste e necessarie a validare o meno quanto segnalato, ha trasmesso nota di riscontro (acquisita al prot. n. 24942 del 25/11/2020) con la quale comunica che *"dalle ore 16:30 alle ore 17:20 un processo software aperto nel pomeriggio sull'infrastruttura, ha causato la saturazione della memoria a disposizione e il conseguente malfunzionamento segnalato. Si è provveduto nel più breve tempo possibile al ripristino di una condizione ottimale, avvenuto però dopo le ore 17:20".*

**RILEVATO che:**

- l'art. 79 del d. lgs 50/2016 e s.m.i. dispone che *"Nel caso di presentazione delle offerte attraverso mezzi di comunicazione elettronici messi a disposizione dalla stazione appaltante ai sensi dell'articolo 52, ivi incluse le piattaforme telematiche di negoziazione, qualora si verifichi un mancato funzionamento o un malfunzionamento di tali mezzi tale da impedire la corretta presentazione delle offerte, la stazione appaltante adotta i necessari provvedimenti al fine di assicurare la regolarità della procedura nel rispetto dei principi di cui all'articolo 30, anche disponendo la sospensione del termine per la ricezione delle offerte per il periodo di tempo necessario a ripristinare il normale funzionamento dei mezzi e la proroga dello stesso per una durata proporzionale alla gravità del mancato funzionamento. Nei casi di sospensione e proroga di cui al primo periodo, la stazione appaltante assicura che, fino alla scadenza del termine prorogato, venga mantenuta la segretezza delle offerte inviate e sia consentito agli operatori economici che hanno già inviato l'offerta di ritirarla ed eventualmente sostituirla. La pubblicità di tale proroga avviene attraverso la tempestiva pubblicazione di apposito avviso presso l'indirizzo Internet dove sono accessibili i documenti di gara, ai sensi dell'articolo 74, comma 1, nonché attraverso ogni altro strumento che la stazione appaltante ritenga opportuno. In ogni caso, la stazione appaltante, qualora si verifichino malfunzionamenti, ne dà comunicazione all'AGI ai fini*

*dell'applicazione dell'articolo 32-bis del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82,  
recante codice dell'amministrazione digitale;*

- recenti pronunce giurisprudenziali hanno evidenziato che nei casi in cui vi sia un'unica modalità di presentazione dell'offerta prestabilita dalla stazione appaltante, senza che il potenziale concorrente abbia margine di scelta e il cui controllo a lui è sottratto, il malfunzionamento del sistema non può andare in danno all'operatore economico, con l'obbligo della stazione appaltante di dare la possibilità a tutti i concorrenti di presentare la propria offerta così da garantire una par condicio. E' altresì ferma in giurispudenza la regola secondo cui, allorchè non sia possibile stabilire se vi sia stato un errore da parte del trasmittente o piuttosto la trasmissione sia stata danneggiata per un vizio del sistema, il pregiudizio ricade in ogni caso sull'Ente che ha bandito, organizzato e gestito la gara in via telematica. Ciò anche nei casi in cui la Stazione Appaltante si avvede del malfunzionamento anche dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte adottando, nel caso, un provvedimento di riapertura dei termini;
- altresì la giurispudenza ha ritenuto legittima la riapertura dei termini per la presentazione dell'offerta in una fattispecie in cui era *"documentato in atti un rallentamento della piattaforma telematica su cui dovevono essere caricate le offerte in prossimità della scadenza del termine di presntazione dell'offerta: la circostanza è idonea a giustificare la decisione della stazione appaltante di riaprire il suddetto termine in applicazione del disposto dell'art 79, comma 5 bis , D.Lgs n.50/2016"*;

**ACCERTATO** ufficialmente (tramite conferma da parte del gestore della piattaforma telematica) l'effettivo malfunzionamento segnalato del sistema come più sopra evidenziato possa procedersi nei temini e secondo le modalita di cui al richiamato art 79, c.5 D Lgs 50/2016 con la riapertura dei termini;

**RITENUTO**, quindi, opportuno e conforme alla normativa vigente procedere ad una riapertura dei termini di presentazione delle offerte in giorni 6 (sei) dalla data di

pubblicazione del relativo Avviso, ai fini di quanto stabilito nel predetto art. 79 comma 5 bis del d. lgs 50/2016 e s.m.i.;

**DATO ATTO che:**

- il presente provvedimento è conforme al D. Lgs. 82/2005, Codice Amministrazione Digitale e per l'effetto viene firmato con firma digitale;
- che non sussistono, salve situazioni di cui allo stato non vi è conoscenza, cause di incompatibilità e/o conflitto di interesse previste dalla normativa vigente in capo al Responsabile del procedimento e al Dirigente del Settore, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;
- il procedimento a cui si riferisce il presente provvedimento è analizzato, valutato e trattato con misure di prevenzione nell'ambito del vigente Piano Triennale Prevenzione Corruzione Trasparenza con riferimento all'area di rischio “Affidamento di lavori, servizi e forniture - Scelta del contraente e contratti pubblici” e conseguentemente risultano attuate le misure di prevenzione della corruzione correlate a tale rischio;
- il Regolamento Europeo 679/2016 e il D.Lgs 196/2003 sul trattamento dati personali impongono che il trattamento venga effettuato nel rispetto dei principi di liceità, correttezza e trasparenza, limitazione della finalità, minimizzazione dei dati, esattezza, limitazione della conservazione, integrità e riservatezza, responsabilizzazione e ritenuto pertanto di dover garantire in attuazione dei suddetti principi la riservatezza dei dati personali;

**DATO ATTO che** non occorre acquisire il visto di regolarità contabile ed il visto di copertura finanziaria;

**VISTO** il D. Lgs. 50/2016 “Codice dei contratti pubblici”;

**DETERMINA**

- 1. DI DISPORRE** la riapertura dei termini di presentazione delle offerte in **giorni 6 (sei)** dalla data di pubblicazione del relativo Avviso, sempre ore 17:00 afferente alla procedura di gara telematica in oggetto Registro di sistema SATER PI288147-20, ai fini di quanto stabilito nel predetto art. 79 co. 5 bis del D. lgs 50/2016 e s.m.i.
- 2. DI DISPORRE** la pubblicazione della presente determinazione e relativo Avviso di riapertura del termine di presentazione delle offerte sulla piattaforma informatica SATER di Intercent-ER ove sono accessibili i documenti di gara nonché sul sito della Stazione unica appaltante/Centrale Unica di Committenza <http://www.tresinarosecchia.it> “sezione Amministrazione Trasparente - Bandi di gara e contratti e altresì sul sito istituzionale dell’Osservatorio regionale SITAR (Sezione bandi, esiti ed avvisi) e l’invio a mezzo pec a tutti gli operatori economici che hanno presentato offerta nonché a quello che ha segnalato il malfunzionamento, della riapertura dei termini ivi compresa la data della prima seduta virtuale di apertura della busta amministrativa;
- 3. DI DARE ATTO CHE** non sussistono, salve situazioni di cui allo stato non vi è conoscenza, cause di incompatibilità e/o conflitto di interessi previste dalla normativa vigente in capo al responsabile del procedimento e al Dirigente del Settore, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione.

Li 25/11/2020

Il segretario generale  
**CAPPILLI STEFANO / INFOCERT SPA**  
Documento firmato digitalmente  
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)